INVITATION

2018

한국지방자치학회 창립 제 30주년 기념 추계국제학술대회

International Conference in Celebration of the 30th Anniversary
of Korean Association for Local Government Studies

Conférence internationale à l'occasion du 30e anniversaire
de l'Association coréenne pour les études de gouvernement local

지방의회 살리기와 재정분권

지방의회, 어떻게 살릴 것인가?

| 일　　시 | 2018년 10월 26일(금), 14:00 ~ 27일(토), 11:00

| 장　　소 | 천안대명리조트

| 공동주최 | 한국지방자치학회, 충청남도의회, 대통령소속자치분권위원회

| 후　　원 | 충청남도, 한국행정연구원, 수원시정연구원, 코레일

[개 회 사]

한국지방자치학회는 올해로써 창립 30주년이 되는 매우 뜻 깊은 해를 맞이하였습니다. 1988년 서울올림픽을 떠올리는 시점에 한국정치행정의 변화는 매우 중대한 전환기적 국면에 처하게 되면서 새로운 민주주의의 도전을 받게 되었던 것입니다. 그것은 바로 1987년 6.29 민주화선언으로 이어진 대한민국의 민주주의의 회복 내지 정착에의 노력으로 지방자치제도의 준비였습니다. 요컨대, 바로 1991년 지방의회의 재구성과 1995년 지방자치단체장 주민직선과 함께 다시 시작된 우리의 지방자치제도였습니다. 거기에는 그동안 중앙집권적 방식으로 국가발전을 유도해 내었던 불균형적 발전행정적 시각이 더 이상 자치분권적 시대적 상황에 적응해 가기에는 어렵다는 선구자적 성찰로부터 새로운 균형발전과 지방분권적 국가발전론으로서의 지방자치제도를 논의하게 된 배경이 되었던 것이었습니다.

여기에서 우리 학회는 헌법소원을 거쳐 대한민국의 지방의회의원선거를 실시하게 하였고 지방의회를 재구성해내어 한국지방자치의 부활을 견인한 유일한 학술단체로서 자리매김하였습니다. 1990년 어느 학회도 지방자치제 성립에 필요한 지방의회의원선거에 관련하여 국회의 입법조치 부작위에 의한 국민의 헌법상의 기본권(참정권) 침해에 대한 문제제기를 하지 못했던 상황에서 오직 유일하게 한국지방자치학회가 이 문제를 거론하며 헌법소원을 냄으로써 지방의원선거를 이끌어내게 하였던 것입니다. 그리하여 오늘날 여기 오신 충남도의회의원분들이 존재하게 하였던 것입니다.

그러면서 우리 학회는 우리나라 지방자치의 설계, 구성, 전개과정에서 나타난 수많은 문제에 대한 진단과 분석을 통해 보다 나은 정책적 대안을 제시하려고 꾸준히 노력해 왔습니다. 그 과정에서 수많은 시행착오 속에서도 강한 사명감과 열정으로 지방자치제도의 정착을 학회의 존재이유로 하여 지방민주주의의 확립에 결정적 공헌을 하였습니다. 그러나 여전히 1987년 중앙집권적 패러다임에 입각한 헌법체계를 가지고 제약된 지방자치를 실시하다보니 많은 시행착오를 겪고 있는 것이 사실입니다. 이제는 그동안(대한민국 정부수립 이후 36년) 지방자치의 소중한 경험을 바탕으로 분권형 헌법개정과 자치분권의 재설계를 통해 대한민국 지방자치의 '제2 도약'을 이끌어내야 하는 역사적 전환점에 직면해 있다고 할 것입니다.

그런 시점에 저는 제22대 학회장으로서 대한민국의 올바른 자치분권의 방향과 정착에 도움을 줄 수 있는 본질적인 논제를 제기하게 되었습니다. 그것은 바로 지방민주주의의 성립 전제조건인 지방의회의 성찰과 자치분권을 가능케하는 가장 실제적 요인으로 재정분권을 전제로 한 자치재정 설계문제였습니다. 따라서 지방민주주의제도를 먼저 성공적으로 수행한 국가 중에서 우리의 자치제도와 유사한 대륙계자치국가인 프랑스와 지방자치의 실험실이라 불리울정도로 다양한 자치제도로 지방민주주의제도를 정착시킨 미국의 사례에서 시사점을 얻고자 하였습니다. 특별히 프랑스 지방재정학자로서 학식이 높은 파리 제I대학(Universit□ de Paris I : Panth□on-Sorbonne) Michel Bouvier교수님을 모시고 프랑스의 재정분권의 경험과 교훈을 통해 우리에게 시사점을 도출할 수 있는 기회를 갖게 된 것은 매우 값진 일이라 생각됩니다. 또한 우리 학회(KALGS)와 국제공공재정기금협회(FONDAFIP)가 학술교류 등을 통해 재정자치분권의 바른 방향 및 내용을 제시할 수 있도록 협력하려는 MOU체결은 매우 소중한 자산이 될 것으로 보입니다. 또한 미국 플로리다주립대학교(Florida State University : FSU)의 이건형 교수님을 통해 미국 지방민주주의를 실상을 보건정책을 중심으로 연방과 주정부의 관계를 논의하면서 우리나라 정부간 관계에 시사점을 제공할 수 있을 것으로 보입니다. 오늘 30주년 기념 세미나를 계기로 앞으로 미국 지방자치(정치)/재정학계와의 교류도 확대해 나아가고자 합니다.

이제 우리 학회는 어느 학회도 감당할 수 없었던 지방자치의 선구자적 자세에서 이 나라에 자치분권의 씨앗을 내리게 하여 지방민주주의 기틀을 마련하게 한 유일한 학회임을 자부심으로 더욱 대한민국 자치분권의 전도사 역할을 담당해야 할 것입니다. 그동안의 값진 노고에 깊은 감사를 드리며, 이를 축하해 드리고 또다시 새로운 자세로 제2의 도약을 준비하고자 합니다. 우리 학회 구성원 여러분 함께 전진해 나아갑시다. 감사합니다.

2018년 10월 26일

최 진 혁(충남대학교 자치행정학과 교수, 한국지방자치학회 회장)

프로그램 총괄표

【 10월 26일(금) 】

분과 / 시간	1분과	2분과	3분과
11:30-13:30	사전행사: 한국지방자치학회 30주년 기념 지방의회 교재 발간을 위한 라운드 테이블 I (장소: 에머럴드홀1)		
13:30-14:00	등록		
14:00-15:10	한국지방자치학회 30주년 기념책자 발간행사 (장소: 크리스탈홀)		
1회의 15:10-16:40	한국지방자치학회 30주년 기념 기조특강 및 MOU체결식 (장소: 크리스탈홀)	조례심사기준정립 (장소: 에머럴드1)	
16:40-16:50	MOU체결식(KALGS-FONDAFIP)		
16:50-17:00	커피 브레이크		
2회의 17:00-18:30	지방의회살리기 (장소: 사파이어홀)	의회살리기와 재정분권 (장소: 에머럴드1)	프랑스의 재정자치분권의 교훈 및 한국에의 접목: 한국지방자치학회의 2050을 위한 전망과 준비 (장소: 에머럴드2)
18:30-19:50	만찬 (장소: 크리스탈홀)		

【 10월 27일(토) 】

분과 / 시간	1분과	2분과	3분과
3회의 9:00-10:30	광역도의 자치분권 추진방향모색과 풀뿌리민주주의 (장소: 사파이어홀)	자치분권종합계획에 대한 학회의 입장 (장소: 에머럴드1)	한국지방자치학회 30주년기념 지방의회교재발간을 위한 라운드 테이블 II (장소:에머럴드홀2)

첫째날 2018년 10월 26일 (금)

11:30-13:30 사전행사

〈한국지방자치학회 30주년 기념 지방의회 교재 발간을 위한 라운드 테이블 Ⅰ 〉(장소: 에머럴드홀1)

사 회: 박기관(학회 지방의회특별위원회 공동위원장)

발 표: 지방의회제도의 원리와 의의 (김찬동 충남대학교)
미국의 지방의회제도 (이종원 가톨릭대학교)
일본의 지방의회제도 (채원호 가톨릭대학교)
지방의회의 조직 (송광태 창원대학교)
지방의회의 지위, 기능 및 권한 (박기관 상지대학교)
지방의회와 선거 (문병기 방송통신대학교)
역대 지방선거 결과의 변화와 지속성 (황아란 부산대학교)

토 론: OPEN

13:30-14:00 등 록 0

14:00-15:10 한국지방자치학회 30주년 기념책자 발간행사 (장소: 크리스탈홀)

개회선언
국민의례
개회사 및 내빈소개: 최진혁 학회장
환영사1: 정세욱 전임학회장
환영사2: 정순관 자치분권위원회 위원장
환영사3: 유병국 충청남도 의회의장

30주년기념책자 증정식: 하혜수 30주년준비위원장
발간사: 최진혁 학회장
경과보고: 하혜수 30주년 준비위원장
축사1: 김부겸 행정안전부장관
축사2: 송재호 균형발전위원회 위원장
축사3: 양승조 충청남도 지사

15:10-16:40 제1회의

〈기조특강〉 한국지방자치학회 30주년 기념 기조특강 및 MOU체결식 (장소: 크리스탈홀)

강연: Michel Bouvier(l'Université Paris I Sorbonne), Panorama général de la gouvernance financière locale en France

통역: 심성은(국회입법조사처)

〈2분과〉 조례심사기준정립 (장소: 에머럴드1)

사 회: 이기우(인하대)

발제1: 이영우(광주여대), 조례 양적증가에 따른 절자적 정당성 확보방안

발제2: 임정빈(성결대), 조례평가를 위한 지표개발연구

토 론: 김원중(청주대), 송수복(충청대), 송광태(창원대), 허 훈(대진대), 안장헌(행정자치위원회 부위원장)

16:40-16:50 MOU체결식(KALGS-FONDAFIP)

최진혁 학회장-Michel Bouvier(프랑스 파리 제I대학-Université de Paris I : Panthéon-Sorbonne)

16:50-17:00 커피 브레이크

17:00-18:30 제2회의

〈제1분과〉 지방의회살리기 (장소: 사파이어홀)

사 회: 이종원(가톨릭대)

발제1: Keon-Hyung Lee(Florida State University), The Association between Medicaid Expansion and Hospital Cost

발제2: 김찬동(충남대), 지방의회의 본질과 재설계방향

토 론: 김진욱(혜전대), 김상미(지방의회발전연구원), 박노수(서울시의회수석전문위원), 이공휘(충남도의회자치행정위원장), 김 연(충남도의회문화복지위원장)

〈제2분과〉 의회살리기와 재정분권 (장소: 에머럴드1)

사 회: 강인재(재정성과연구원)

발제1: 이원희(한경대), 재정분권개혁과 지방의회의 역할

토 론: 신원득(경기연구원), 신유호(국가균형발전위원회 정책연구관),
김현삼(경기도의원), 최두선(충남도감사위원장)

〈제3분과〉 프랑스의 재정자치분권의 교훈 및 한국에의 접목: 한국지방자치학회의 2050을 위한 전망과 준비 (장소: 에머럴드2)

사 회: 정세욱(전임 학회장)

발 제: Michel Bouvier(프랑스파리대학)
*통역: 심성은(국회입법조사처)

토 론: 최진혁(충남대), 신종렬(한국방송대명예), 심성은(국회입법조사처), 역대학회장 전원

18:30-19:50	**만 찬 (장소: 크리스탈홀)**

20:00	**폐 회**

둘째날 2018년 10월 27일 (토)

9:00-10:30 제3회의

〈1분과〉 광역도의 자치분권 추진방향모색과 풀뿌리민주주의 (장소: 사파이어홀)

사 회: 육동일(충남대)

발제1: 신희권(충남대), 광역도 자치분권추진방향모색과 과제

발제2: 곽현근(대전대), 충남도의 풀뿌리민주주의

토 론: 김창수(부경대), 김철회(한남대), 김필두(한국지방행정연구원), 전상직(한국주민자치중앙회)

〈제2분과〉 자치분권종합계획에 대한 학회의 입장 (장소:에머럴드홀1)

사 회: 김찬동(충남대)

토 론: 2018 임원단 전원(배귀희, 김창수, 김철회, 안영훈, 홍진이, 박용성, 박동균, 손희준, 김동욱, 원구환, 김경아, 신기현, 김상미, 박기관, 권오혁, 허훈, 김진욱, 오수길, 금창호, 홍준현)

〈제3분과〉 한국지방자치학회 30주년기념 지방의회교재발간을 위한 라운드 테이블 II (장소:에머럴드홀2)

사 회: 박노수(학회 지방의회특별위원회 공동위원장)

발 표: 우리나라 지방의회의 연혁 (배귀희 숭실대학교)
지방의회의 운영 (박노수 서울시의회)
자치분권과 지방의회개혁 (김상미 지방의회발전연구원)
지방의회와 자치기관간의 관계 (최진혁 충남대학교)
영국의 지방의회제도 (최영출 충북대학교)
프랑스의 지방의회제도 (최진혁 충남대학교)
독일의 지방의회제도 (한부영 한국지방행정연구원)

토 론: OPEN

공동주최

한국지방자치학회 충청남도의회 대통령소속 자치분권위원회

후 원

충청남도의회 한국행정연구원 수원시정연구원 KORAIL

한국지방자치학회 Korean Association for Local Government Studies
03736 서울특별시 서대문구 충정로 53 골든타워빌딩 1701호
사 무 국 Tel. 02-567-3372 Fax. 02-3453-2407
편집위원회 Tel. 070-8873-8712

인 쇄 조명문화사 02-498-3017