

2018

한국지방자치학회 동계학술대회

자치분권의 재설계와
분권형 헌법개정방향

| 일 시 | 2018년 2월 20일(화) ~ 21일(수)

| 장 소 | 충남대학교 공과대학 2호관, 정심화국제문화회관, 대덕홀

| 주 최 | 한국지방자치학회, 경제·인문사회연구회

| 후 원 | 충청남도, 대전광역시, 세종특별자치시, 한국주민자치중앙회

KALGS

Korean Association for
Local Government Studies

KALGS 한국지방자치학회 2018 동계학술대회 프로그램

2월 20일(화)

10:30-11:30	이사회 (인터시티호텔 4층 라일락홀)	
11:30-12:00	등록 (학회회원: 대덕홀, 공무원: 정심화국제문화회관)	
13:00-14:20	개회식 (정심화국제문화회관)	10
14:25-14:55	특강	10
15:10-16:40	1회의	10
16:50-18:20	2회의	13
18:30	만찬 (인터시티호텔 만찬장)	

2월 21일(수)

10:00-11:30	3회의	16
11:30-13:00	중식 (제2후생관 식당)	
13:20-14:20	특별강연 (백마홀)	17
14:30-15:50	4회의	18
16:00-17:20	5회의	19
17:30-18:30	우수조례 시상 및 정기총회 (백마홀)	
18:30-20:00	만찬 (인터시티호텔 만찬장)	

[개 회 사]

2017년은 대한민국 헌정사에 있어 특이한 한해로 기억될 수 있겠습니다. 그러나 2016년 늦가을부터 2017년 5월까지 대통령탄핵에 따른 조기 대선에 이르기까지의 일부 집단에 의한 국정농단이라는 초유의 사태를 맞이하면서도 커다란 사회경제적 혼란이 없었던 점을 보면 한국의 민주주의 지방자치에 대하여 자부심을 충분히 가질 만 하다는 생각을 한 것은 비단 제 생각만은 아닐 것입니다. 1997년 민선지방자치가 전격적으로 부활되었으나 그동안 중앙집권의 논리는 지방으로의 권한이양을 요구할 때마다 개별법에서 막고 자주적인 조례를 제정할 시에는 위헌이라는 칼을 들이대었던 것이 현실입니다. 헌법에서 지방자치와 관련된 규정은 제117조와 제118조에 명시되어 있으며, 헌법 117조의 법률유보의 원칙은 조례제정범위를 여전히 축소시키고 있으며 제118조 2항의 “지방의회의 조직·권한·의원선거와 지방자치단체의 장의 선임방법 기타 지방자치단체의 조직과 운영에 관한 사항은 법률로 정한다”고 되어 있어 이 역시 법률이 우선적입니다. 즉, 지방은 스스로의 선거와 지방자치단체의 장의 선임방법 기타 지방자치단체의 조직과 운영에 관한 사항 등 자신의 집을 설계할 권한도 없는 것이 여전한 현실이어서 개헌이 절실히 요구되는 시점이기도 합니다. 이뿐만이 아닙니다. 행정부의 명령과 규칙, 지침이 자치입법인 자치조례에 앞선다는 해석을 하는 입법하극상 현상은 상식으로 되어버린 지 오래입니다.

우리 한국지방자치학회는 금년도에 창립 30주년을 맞이하여 매우 의미있는 한해가 되리라 예상되나 여전히 상기와 같은 지방자치를 저해하는 요소를 해소하지 못하고 맞이하게 되어 씁쓸할 마음을 금할 수가 없습니다.

따라서 2017년도 5월에 등장한 문재인 신정부가 연방형 수준의 지방분권을 하겠다고 국정기조를 밝힌 점은 매우 기대됩니다.

이러한 열망과 한국사회의 발전의 근간이 지방자치를 확장하는 것에 있다는 점을 다시한번 새기면서 학자 및 전문가 여러분 그리고 관심있는 모든 분들께서 왕립하셔서 난상토론과 집단지성을 발휘하는 시간이 되었으면 합니다.

끝으로 항례적인 인사말이 되겠습니다만 진심으로 회원 여러분의 지적과 비판, 여러분들이 적극적인 지지와 후원이 없었다면 학회 운영이 불가능했을 것입니다. 진심으로 심심한 감사를 드립니다.

2018년 2월 20일

임 승 빈(명지대학교 행정학과 교수, 2017년도 한국지방자치학회 회장)

[환영사]

대한민국의 자치분권 연구를 대표해 온 한국지방자치학회가 30주년이 되는 뜻깊은 해에 지방분권과 국가균형발전의 단초를 제공했던 충청권에서 학술대회를 개최하게 된 것을 기쁘게 생각하며, 아울러 충청권의 대표대학(거점국립대학)인 충남대학교에 오신 것을 매우 반갑게 환영합니다. 충남대학교는 66년전 300만 충남도민이 쌀 한되, 보리 한되로 정성드려 모아 만든 우리 지역이 자랑하는 대표 대학입니다. 특별히 오늘 저희들이 모인 장소는 우리나라 대학기부문화의 초석을 다졌던 '정심화' 김밥할머니의 기여로 세워진 뜻깊은 공간입니다. 오늘 우리가 논의해야 하는 자치분권의 내용도 어떻게 보면 주민들이 자발적으로 자기 지역에 기여할 수 있는 열정과 봉사정신이 기초가 될 때 가능한 일이 아닐까 생각합니다.

올해는 특별히 우리 대한민국이 지방자치역사에 새로운 기회의 창이 열리는 매우 중요한 시기가 될 것으로 보입니다. 즉, 지금까지 한국의 지방자치가 국가(중앙)집권적 패러다임에 입각한 헌법체계를 가지고 제약된 지방자치를 실시해 왔다고 한다면, 이제 그동안(대한민국정부수립 이후 36년)의 지방자치의 소중한 경험과 교훈을 바탕으로 대한민국 지방자치의 제2의 도약을 이끌어내야 하는 역사적 전환점에 서게 되었다고 할 수 있을 것입니다.

그런 시점에 여기에 모인 우리, 특별히 학회 회원님들과 전국의 많은 공무원들께서 참여해주신데 대해 깊은 감사와 함께 큰 의미를 부여할 수 있을 것 같습니다. 왜냐하면 우리와 지방자치의 궤를 같이하는 대륙계지방자치의 대표적인 프랑스의 자치분권개혁도 대통령의 의지와 지방분권정책자문위원의 노력하에 공무원들이 중심이 되어 실천해 왔기 때문입니다. 즉, 중앙집권적 국정운영의 폐해를 진단하고 자치분권적 국정운영으로의 방향을 설정할 수 있었던 기저에는 바로 주민들에게 양질의 행정서비스를 창출하고 배분하는 주체로서의 공직자들의 노력이 있었기 때문입니다. 즉, 진보좌파 프랑수와 미테랑(François Mitterand)대통령이 지방분권적 국정운영을 내놓을 수 있던 배경은 그 이전 보수우파 지스카르데스탱(Giscard d'Estaing) 대통령 때 중앙집권적 국정운영의 폐해를 진단한 지방분권정책자문위원인 올리비에 귀샤(Olivier Guichard)가 공직자들의 도움이 있었기 때문에 가능한 일이었습니다. 중앙집권적 국정운영폐해진단 보고서가 그 유명한 "다함께 살기(Vivre ensemble)"였던 것입니다. 따라서 여기에 함께하신 공직자분들께서 우리 자치행정학자분들과 함께 지금까지의 중앙집권적 방식으로 시행해온 지방자치의 문제점을 바르게 진단하여 지방분권적 방식의 지방자치로 재설계를 시행해 가야 할 것입니다. 여기에 우리가 모두 잘 사는 대한민국을 만들어가야 하는 당위성이 있는 것입니다. 그것이 바로 우리의 의무이자 우리 학회의 존재이유라 할 것입니다.

그런 연유로 한국지방자치학회는 그 첫 출발점으로서 "자치분권의 재설계와 (지방)분권형 헌법개정방향"을 학술대회의 주제로 선정하였습니다. 오늘 발표되는 110여편의 논문발표와 250여명의 토론자, 2,000여명의 참여자는 우리나라 자치분권 패러다임의 재설계를 위한 매우 귀중한 시간이 될 것으로 믿어 의심치 않습니다. 여기에 모인 회원 여러분들과 수많은 공직자, 시민단체의 활발한 참여와 열정적인 논의가 향후 대한민국이 나아갈 자치분권적 국정운영방식으로서의 새로운 헌법구조개혁의 좌표를 제시하고 사회적 공론을 확산시키는 촉매제가 되기를 기대합니다. 모쪼록 충남대학교에서 1박2일 동안 진행되는 이번 학술세미나를 통해 회원님들의 많은 관심과 열정으로 대한민국 자치분권이 올바르게 적정한 미래의 창을 여는 소중한 시간이 되기를 기원해 봅니다. 또한 연구와 봉사로 지친 심신을 자연온천으로 유명한 유성온천욕으로 힐링하시는 시간 함께 누리시길 바랍니다. 감사합니다.

2018년 2월 20일

최진혁(충남대학교 자치행정학과 교수, 차기 한국지방자치학회 회장)

프로그램 총괄표

【 2월 20일(화) 】

분과 (장소) 시간	1분과 (공대2호관 2층 258A)	2분과 (공대2호관 2층 258B)	3분과 (공대2호관 2층 258C)	4분과 (공대2호관 2층 258D)	5분과 (공대2호관 2층 258E)	6분과 (공대2호관 2층 258H)
10:30-11:30	◆ 이사회 (인터시티호텔 4층 라일락홀)					
11:30-12:00	◆ 등록 (학회회원: 대덕홀, 공무원: 정심화국제문화회관)					
13:00-14:20	◆ 개회식 (정심화국제문화회관) 개회사 : 임승빈(한국지방자치학회 회장) 환영사 : 최진혁(차기 한국지방자치학회 회장) 축 사 : 오덕성(충남대학교 총장) 박병석(前국회부의장) 이상민(국회의원), 이은권(국회의원) 정순관(지방자치발전위원회 위원장) 이재관(대전광역시장 권한대행) 남궁영(충청남도 행정부지사) 전상직(한국주민자치중앙회 회장) ◆ 기조연설(13:50-14:20) : “자치분권 로드맵과 개헌” (김부겸 행정안전부장관)					
14:25-14:55	◆ 특강 : “시민주권 특별자치시 세종 2022” (이춘희 세종특별자치시장)					
1회의 15:10-16:40	내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(1)	연방제수준의 지방분권과 특행정비	재정분권 네트워크 (한국지방재정학회 공동기획세션)	충남분권협의회	지방재정과 로컬거버넌스	지방공무원 정치적 독립성과 위원회
2회의 16:50-18:20	연방제수준 지방자치(1): 개념과 조건	마을자치	물자치권과 물거버넌스	지방분권개헌과 지방의회	새마을운동과 지방자치	사회적경제의 다양성(충북대 사회과학연구소 세션)
18:30-20:00	만찬 (인터시티호텔 만찬장) : 충청남도지사 초청					

7분과 (공대2호관 2층 258G)	8분과 (공대2호관 3층 356)	9분과 (공대2호관 3층 358)	10분과 (공대2호관 3층 360)	11분과 (대덕홀)	12분과 (정심화홀)	분과 (장소) 시간
						10:30-11:30
						11:30-12:00
						13:00-14:20
						14:25-14:55
풀뿌리 주민자치, 무엇을 의미하며 어떻게 할 것인가? (라운드테이블)	지방자치와 교육자치	지역발전 R&D	자치정책	지방분권 감사제도 세션	공무원교육(1) 공무원 대상 헌법개정 안에 대한 논점 RT 및 자치분권 지방자치 발전과제 설명회	1회의 15:10-16:40
지속거주의향과 지역사회신뢰	지방자치와 사회복지정책	한국의 주민자치 현재와 발전방향 (주민자치중앙회 기획세션)	신진학자 포럼	지방자치학회 30년사(라운드테이블) 역대정권별 지방자치 정책의 특성과 학회의 담론	공무원교육(2) 공무원을 위한 자치분권 로드맵 논점 RT 및 자치분권 로드맵(안) 설명회	2회의 16:50-18:20
						18:30-20:00

프로그램 총괄표

【 2월 21일(수) 】

분과 (장소) 시간	1분과 (공대2호관 2층 258A)	2분과 (공대2호관 2층 258B)	3분과 (공대2호관 2층 258C)	4분과 (공대2호관 2층 258D)	5분과 (공대2호관 2층 258E)	6분과 (공대2호관 2층 258H)
3회의 10:00-11:30	내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(2)	동경 파리 런던 뉴욕 수도권 지방정부 운영체계 비교	지방자치의 규범적 이론과 역사	다문화국가의 사회융합을 위한 정책 연구(1) (전문대정부간관계 연구소 세션)	일본, 중국, 한국의 지방정부와 공공서비스	ODA 정책의 효과성 제고방안 (충북대 사회과학 연구소 세션)
11:30-13:00	중식 (제2후생관 식당) : 한국주민자치중앙회장 초청					
13:20-14:20	◆ 특별강연 (백마홀) 사 회 : 임정빈(성결대) 원로지방자치학자 특강 : “자치분권개헌을 위한 해외제도와 한국의 개헌방향” (정세욱 명지대 명예교수)					
4회의 14:30-15:50	내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(3)	광역행정과 행정체제 개편	주민참여예산과 지방재정	다문화국가의 사회융합을 위한 정책연구(2) (전문대정부간관계 연구소 세션)	자치경찰제	지방분권과 지방인사혁신1
5회의 16:00-17:20	내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(4)	30주년 학술논문 리뷰(1)	30주년 학술논문 리뷰(2)	지방복지서비스의 새로운 지평 (연세대 SSK 복지국가연구센터 세션)	지방공기업	지방분권과 지방인사혁신2
17:30-18:30	우수조례 시상 및 정기총회 (백마홀)					
18:30-20:00	만찬 (인터시티호텔 만찬장) : 대전광역시장 초청					

7분과 (공대2호관 2층 258G)	8분과 (공대2호관 3층 356)	9분과 (공대2호관 3층 358)	10분과 (공대2호관 3층 360)	11분과 (대덕홀)	12분과 (정심화홀)	분과 (장소) 시간
지방경찰청 여성공무원과 지역언론	지역발전을 위한 출판문화정책과 부동산세제개편			세종시 주민자치 실질화를 위한 제도 설계 (주민자치중앙회 기획세션)		3회의 10:00-11:30
						11:30-13:00
						13:20-14:20
				대전시자치분권 포럼 특별세션		4회의 14:30-15:50
						5회의 16:00-17:20
						17:30-18:30
						18:30-20:00

2. 20.(화)

10:30-11:30 **이사회** (인터시티호텔 4층 라일락홀)

11:30-12:00 **등 록** (학회회원: 대덕홀, 공무원: 정심화국제문화회관)

13:00-14:20 **개회식** (정심화국제문화회관)

개회사: 임승빈(한국지방자치학회 회장)

환영사: 최진혁(차기 한국지방자치학회 회장)

축 사: 오덕성(충남대학교 총장)

박병석(前국회부의장)

이상민(국회의원), 이은권(국회의원)

정순관(지방자치발전위원회 위원장)

이재관(대전광역시장 권한대행)

남궁영(충청남도 행정부지사)

전상직(한국주민자치중앙회 회장)

기조연설: 김부겸(행정안전부장관), 자치분권 로드맵과 개헌

14:25-14:55 **특 강**

강 연: 이춘희(세종특별자치시장), 시민주권 특별자치시 세종 2022

15:10-16:40 **1회의**

〈1분과〉 내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(1) (공대2호관 2층 258A)

사 회: 배준구(경성대)

발 표: 이기우(인하대), 지방분권개헌의 필요성

김성호(자치법연구원), 헌법소관사항으로서의 지방분권과 국회 개헌특별위원회 자문위원회안 논거

토 론: 서재호(부경대), 허용훈(부경대)

〈2분과〉 연방제수준의 지방분권과 특행정비 (공대2호관 2층 258B)

사 회: 최승범(한경대)

발 표: 금창호(한국지방행정연구원), 특별지방행정기관 정비정책의 평가와 과제
박종관(백석대), 연방제수준의 지방분권과 특별행정기관의 정비방향

토 론: 김주원(강원연구원), 임정빈(성결대), 박용성(단국대), 고승희(충남연구원)

〈3분과〉 재정분권 네트워크(한국지방재정학회 공동기획세션) (공대2호관 2층 258C)

사 회: 손희준(청주대)

발 표: 김수연(대한민국시도지사협의회), 자주재정권 강화를 위한 개헌안 쟁점
이상범(전국시장·군수·구청장협의회), 재정분권과 헌법개정

토 론: 안영훈(한국지방행정연구원), 정승영(한국지방세연구원),
라휘문(성결대), 이삼주(한국지방행정연구원)

〈4분과〉 충남분권협의회 (공대2호관 2층 258D)

사 회: 강현수(충남연구원 원장)

발 표: 복권승(오이코스 협동조합 ‘품’), 분권시대 농촌생활중심지 현장과 교육자치 결합
유태현(남서울대), 지방재정 여건과 재정분권 추진방향

토 론: 김진욱(해전대), 이병희(공주대), 임영혜(예산군의회), 장수찬(목원대), 최웅선(충남연구원)

〈5분과〉 지방재정과 로컬거버넌스 (공대2호관 2층 258E)

사 회: 소진광(새마을운동중앙회장/가천대)

발 표: 유명철(명지전문대), 민간투자를 통한 로컬거버넌스 활성화 방안

권향원(한국행정연구원), 지방재정 건전성 제고를 위한 로컬거버넌스 전략 사례연구: 매칭이론 기
반 시니어 일자리정책을 중심으로

토 론: 김대진(서울시립대), 박한준(한국조세연구원), 고명철(한밭대), 황성원(군산대)

〈6분과〉 지방공무원 정치적 중립성과 위원회 (공대2호관 2층 258H)

사 회: 박이석(단국대)

발 표: 최동훈(서울대), 지방공무원의 정치적 중립성에 대한 비판적 논의

송광태(창원대), 우리나라 지방자치단체 위원회의 제도와 운영에 대한 실태분석

토 론: 배정아(전남대), 최유진(이화여대), 한봉기(강원대), 오윤정(제주연구원)

〈7분과〉 풀뿌리 주민자치, 무엇을 의미하며 어떻게 할 것인가?(라운드테이블) (공대2호관 2층 258G)

사 회: 곽현근(대전대)

발 표: 남재걸(단국대), 생활자치 개념 정립을 위한 시론적 고찰

김찬동(충남대), 주민주권과 주민자치의 재설계

곽현근(대전대), 지방자치 원리로서의 ‘주민자치’ 재해석을 통한 생활자치 개념화와 제도모형 구성

<8분과> 지방자치와 교육자치 (공대2호관 3층 356)

사 회: 안형기(건국대)

발 표: 하봉운(경기대), 일반행정과 교육행정의 연계
김민희(대구대), 일반재정과 교육재정과의 연계

토 론: 이현국(대전대), 최용환(충북발전연구원)

<9분과> 지역발전 R&D (공대2호관 3층 358)

사 회: 이원희(한경대)

발 표: 오대현(과학기술정보통신부), 제5차 지방과학기술진흥종합계획
심정민(KISTEP), 연구개발지원단의 역할과 과제

토 론: 김병진(부산과학기술기획평가원), 박상범(경기과학기술진흥원)

<10분과> 자치정책 (공대2호관 3층 360)

사 회: 김재훈(서울과학기술대)

발 표: 김준현(부경대), 독거노인 지원정책 방향 연구: 서울특별시 사례
오영삼(부경대)·김수영(경성대)·정혜진(한국기술교육대), 부산지역 도시재생의 한계와 과제: 부산
해운대 우동 지내마을을 중심으로

토 론: 윤성일(한국지방재정공제회), 조선일(순천대)

<11분과> 지방분권 감사제도 세션 (대덕홀)

사 회: 윤석환(충남도립대)

발 표: 양지숙(감사연구원), 지방분권에 따른 지방자치단체 감사제도의 이슈와 과제

토 론: 임양기(행정안전부 감사과), 최두선(충청남도 감사위원회), 강인옥(감사교육원),
이문국(아산시 감사위원회), 강희동(세종시감사위사무국장)

<12분과> 공무원교육(1) 공무원 대상 헌법개정안에 대한 논점 RT 및 자치분권 지방자치 발전과제 설명회 (정심화홀)

사 회: 육동일(충남대)

발 표: 이상민(국회의원), 자치분권 헌법개정안에 대한 논점

토 론: 강형기(충북대), 김순은(서울대), 이인재(지방자치발전위원회),
이종원(가톨릭대), 정세욱(명지대 명예교수)

<1분과> 연방제수준 지방자치(1): 개념과 조건 (공대2호관 2층 258A)

사 회: 이원희(한경대)

발 표: 이기우(인하대), 연방제 국가에서의 지방자치 수준과 특징
금창호(한국지방행정연구원), 지방 '정부'는 가능한가?

토 론: 이동영(전국시·도의회장협의회), 박노수(서울시의회),
윤태웅(대한민국시도지사협의회), 조임곤(경기대)

<2분과> 마을자치 (공대2호관 2층 258B)

사 회: 정정화(강원대)

발 표: 김주원(강원연구원), 새정부 국정과제 마을자치 플랫폼 구축방향 검토: 강원도 마을공동체 사업 사례를 중심으로
서재호(부경대), 자치분권개헌과 근린생활자치의 재설계

토 론: 이민규(충북대), 황종규(동양대), 정철주(한국교원대), 윤성일(한국지방재정공제회)

<3분과> 물자치권과 물거버넌스 (공대2호관 2층 258C)

사 회: 박용성(단국대)

발 표: 박종관(백석대), 물자치권의 개념 정립과 과제
김창수(부경대), 네덜란드의 물 거버넌스 격차분석: 지역자치의 관점

토 론: 박경순(한남대), 사득환(경동대), 조은채(한국수자원공사), 이미홍(LH연구원)

<4분과> 지방분권개헌과 지방의회 (공대2호관 2층 258D)

사 회: 심익섭(동국대)

발 표: 박기관(상지대), 지방분권형 개헌에 따른 지방의회의 인사권 독립과 전문성 강화방안
김상미(지방의회발전연구원), 지방분권개헌과 지방의회: 민주주의 강화를 중심으로

토 론: 박종일(한국자치발전연구원), 임정현(제주특별자치도의회),
신희권(충남대), 황아란(부산대)

<5분과> 새마을운동과 지방자치 (공대2호관 2층 258E)

사 회: 소진광(새마을운동중앙회장/가천대)

발 표(키노트 스피치): 소진광(새마을운동중앙회장/가천대), 지역발전 기체로서의 주민자치

토 론: 강현수(충남연구원장), 김태환(명지대/이민정책학회), 서원석(한국행정연구원),
유영철(명지전문대), 조석주(한국공공자치연구원), 최진혁(충남대)

<6분과> 사회적경제의 다양성(충북대 사회과학연구소 세션) (공대2호관 2층 258H)

사 회: 신 열(목원대)

발 표: 이현주(충북대 사회과학연구소), 결혼이주여성의 경제활동 경험에 관한 연구

김숙연(충북대 사회과학연구소), 기업의 사회적 책임 활동에 대한 성과와 기업가치

토 론: 김보흠(충청북도의회), 배귀희(송실대)

<7분과> 지속거주의향과 지역사회신뢰 (공대2호관 2층 258G)

사 회: 허용훈(부경대)

발 표: 이경영·정예은·정문기(성균관대), 지속거주의향의 영향요인에 관한 연구: 서울시 5대 생활권 비교를 중심으로

황창호(동아대), 지역사회의 신뢰에 영향을 미치는 요인에 대한 연구

이광원(선문대), 전국의 주민참여예산 조례를 통해 본 참여범위 및 참여기구의 유형 분석

토 론: 조선일(순천대), 김공록(연세대학교 SSK-미래정부연구센터), 홍근석(한국지방행정연구원)

<8분과> 지방자치와 사회복지정책 (공대2호관 3층 356)

사 회: 하혜수(경북대)

발 표: 김철회·박경순(한남대), 사회복지 재정의 중앙-지방 기능분담

심준섭·이정철(중앙대), 사회복지제도의 중앙과 지방 간의 사무분담 조정방안

토 론: 김대진(서울시립대), 최예나(전주대), 최유진(이화여대), 박미옥(동국대)

<9분과> 한국의 주민자치 현재와 발전방향(주민자치중앙회 기획세션) (공대2호관 3층 358)

사 회: 박승주(세종로국정포럼)

발 표: 김영구(당진시 자치행정과), 당진형 주민자치 추진사례

전상직(한국주민자치중앙회), 한국의 주민자치 발전을 위한 제안

토 론: 김영제(대전 서구 주민자치협의회), 최영희(대전 중구 태평2동 주민자치위원회),

윤병진(경상북도주민자치회), 임병무(경상남도주민자치회),

전성원(경기도주민자치회), 전라남도 주민자치회

<10분과> 신진학자 포럼 (공대2호관 3층 360)

사 회: 이규환(중앙대)

발 표: 김종호(고려대)·김서용(아주대)·왕재선(호남대)·최승범(한경대), 지방자치단체의 관점에서 본 국유재산 활용방안 -철도유휴부지를 중심으로

황희영(고려대), 최저임금제도의 사회적 영향력이 내수경제에 미치는 영향

전성만(한국지방행정연구원), 지방공기업 성과요인: 임명유형 리더십 관리요인 중심으로

토 론: 김진욱(혜전대), 심문보(한서대), 최서연(건국대)

〈11분과〉 지방자치학회 30년사(라운드테이블) 역대정권별 지방자치정책의 특성과 학회의 담론 (대덕홀)

사 회: 육동일(충남대)

발 제: 김순은(서울대), 김영삼 정권
오재일(전남대), 김대중/노무현 정권
정순관(순천대), 이명박 정권
최근열(경일대), 박근혜 정권
권경득(선문대), 비교 및 종합

〈12분과〉 공무원교육(2) 공무원을 위한 자치분권로드맵 논점 RT 및 자치분권 로드맵(안) 설명회 (정심화홀)

사 회: 안성호(대전대)

발 표: 윤종인(행정안전부), 자치분권 로드맵의 논점

토 론: 강인재(재정성과연구원), 김동욱(서울대), 박순애(서울대), 신종렬(한국방송통신대),
장종태(대전시서구청장), 최병대(한양대), 이공휘(충청남도의회)

18:30-20:00 **만찬** (충청남도지사 초청) (인터시티호텔 만찬장)

2. 21.(수)

10:00-11:30 3회의

〈1분과〉 내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(2) (공대2호관 2층 258A)

사 회: 이시원(경상대)

발 표: 김정훈(한국조세재정연구원), 지방분권개헌안 평가와 대안: 중앙-지방간 재정관계
전 훈(경북대), 지방분권 개헌안 평가와 대안: 정부간 행정분권과 자치행정

토 론: 오수길(고려사이버대), 이민창(조선대)

〈2분과〉 동경 파리 런던 뉴욕 수도권 지방정부 운영체계 비교 (공대2호관 2층 258B)

사 회: 이기우(인하대)

발 표: 안영훈(한국지방행정연구원)·하동현(안양대)·정희윤(서울연구원), 선진국 수도권 지방분권 운영
체계 비교연구

토 론: 송광태(창원대), 김성호(자치법연구원), 김주환(강동대)

〈3분과〉 지방자치의 규범적 이론과 역사 (공대2호관 2층 258C)

사 회: 최호택(배재대)

발 표: 김석태(경북대 명예교수), 지방자치의 규범적 이론 모색: 정치철학자의 가르침을 중심으로
이종수(서울대 총동창신문 논설위원), 삼봉 '조선경국전'의 10차 개헌 시사점

토 론: 황아란(부산대), 최길수(대전세종연구원), 김윤호(국회출입기자포럼), 김종성(충남대)

〈4분과〉 다문화국가의 사회융합을 위한 정책연구(1)(선문대정부간관계연구소 세션) (공대2호관 2층 258D)

사 회: 임동진(순천향대)

발 표: 임정빈(성결대), 이민자 사회통합정책에 대한 비교연구: 한국과 캐나다를 중심으로
이광원·권경득(선문대), 한국의 다문화 문제해결을 위한 정책제도화 연구

안영찬·권경득(선문대), 미국의 다문화정책의 역사적 전개와 주요정책

토 론: 김창수(부경대), 현승현(용인시청), 정유진(기초과학연구원)

〈5분과〉 일본, 중국, 한국의 지방정부와 공공서비스 (공대2호관 2층 258E)

사 회: 오재일(전남대)

발 표: 김현정(순천대), 운영방식에 따른 공공서비스의 효율성에 관한 연구

강신일(규슈국제대), 일본의 방재정책과 지역방재계획: 기타규슈시 방재훈련을 중심으로

신기현(전북대)·소 의(전북대), 중국 지방정부의 성과관리제도에 관한 연구

토 론: 최웅선(충남연구원), 유동상(공공성과연구원), 한봉기(강원대)

<6분과> ODA 정책의 효과성 제고방안(충북대 사회과학연구소 세션) (공대2호관 2층 258H)

사 회: 하혜수(경북대)

발 표: 최영출·김학실(충북대), OECD 국가들의 ODA 효과성 영향 요인
네모토 마사쓰구(충북대 사회과학연구소), KOICA와 JICA 비교연구

토 론: 금창호(한국지방행정연구원), 배정환(한서대)

<7분과> 지방경찰청 여성공무원과 지역언론 (공대2호관 2층 258G)

사 회: 허 훈(대진대)

발 표: 김선형(연세대), 여성 공무원 대표성 분석: 지방 경찰청 조직 중심으로
조우찬(국방부 국방정신전력원), 광역 및 기초단체장 예비 후보자에 대한 지역언론의 보도 양상: 6.13
지방선거에서 대전·세종을 중심으로

토 론: 오윤정(제주연구원), 안지호(서울대)

<8분과> 지역발전을 위한 출판문화정책과 부동산세제개편 (공대2호관 3층 356)

사 회: 박대식(충남대)

발 표: 신기현·안영진(전북대), 분권시대 자립적 지역발전 정책에 관한 연구 -파주출판문화정보산업단지
사례를 중심으로

장동훈·양종희(서일대), 지방분권화를 위한 부동산세제의 개편 방안

토 론: 진세혁(평택대), 홍진이(자치인재개발원)

<11분과> 세종시 주민자치 실질화를 위한 제도 설계(주민자치중앙회 기획세션) (대덕홀)

사 회: 최근열(경일대)

발 표: 전상직(한국주민자치중앙회), 세종시 주민자치 실질화를 위한 제도 설계

토 론: 김중규(세종의소리), 박순영(한솔동 주민자치위원회), 김준식(보람동 주민자치위원회),
이영세(고운동 주민자치위원회), 윤은규(아름동 주민자치위원회)

11:30-13:00 **중 식** (한국주민자치중앙회장 초청) (제2후생관 식당)

13:20-14:20 **특별강연** (백마홀)

사 회: 임정빈(성결대)

원로지방자치학자 특강: 정세욱(명지대 명예교수), 자치분권개헌을 위한 해외제도와 한국의 개헌방향

〈1분과〉 내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(3) (공대2호관 2층 258A)

사 회: 김성호(자치법연구원)

발 표: 오동석(아주대), 지방분권 개헌안 평가와 대안: 사법부를 중심으로
최환용(한국법제연구원), 자치입법과 입법권: 주민자치

토 론: 김종성(충남대), 최용환(충북연구원)

〈2분과〉 광역행정과 행정체제 개편 (공대2호관 2층 258B)

사 회: 신기원(신성대)

발 표: 소순창(건국대), 연방제수준의 지방분권과 광역행정체제 개편
김형성(성결대), 행정체제개편(구 폐지, 행정복지센터운영) 주민만족도 평가 -부천시 사례를 중심으로

토 론: 김대진(서울시립대), 전성훈(명지대)

〈3분과〉 주민참여예산과 지방재정 (공대2호관 2층 258C)

사 회: 채원호(가톨릭대)

발 표: 오수길(고려사이버대), 주민참여예산제 운영 개선에 관한 연구: 은평구를 중심으로
이희재(창원대), 지방재정 연도간 재원안정화 방향의 모색: 미국의 재정안정화 기금을 중심으로

토 론: 김석태(경북대), 윤태섭(한국지방행정연구원), 하세헌(경북대)

〈4분과〉 다문화국가의 사회융합을 위한 정책연구(2)(선문대정부간관계연구소 세션) (공대2호관 2층 258D)

사 회: 권경득(선문대)

발 표: 임동진(순천향대), 호주의 이민자 사회통합정책의 변화요인과 특징
하정봉(순천대), 일본의 외국인 노동자 수용정책의 변화와 함의: 아베정권을 중심으로
장익현(서울연구원), 다문화정책 추진에 있어서 지방자치단체의 역할: 서울시와 런던시의 비교를 중심으로

토 론: 이민창(조선대), 문광민(충남대), 조우찬(국방부 국방정신전력원)

〈5분과〉 자치경찰제 (공대2호관 2층 258E)

사 회: 박동균(대구한의대)

발 표: 최천근(한성대), 자치경찰제도 도입에 대한 소고 -경찰사무에 대한 국가와 지방자치단체의 역할을 중심으로

황문규(중부대), 자치경찰과 지방자치단체와의 관계

이영남(가톨릭관동대), 권력기관 개편안에 따른 자치경찰제도의 실시방향

토 론: 조동운(경찰대), 곽영길(충남도립대), 장철영(대구외국어대)

〈6분과〉 지방분권과 지방인사혁신1 (공대2호관 2층 258H)

사 회: 오성호(상명대)

발 표: 신민철(서울연구원), 4차 산업혁명시대의 지방공무원 교육혁신: 서울시사례

강영주·손화정(한국지방행정연구원), 지방분권과 지방자치단체 인력규모 추정 모형

토 론: 진종순(명지대), 장다정(국방부 국방정신전력원)

〈11분과〉 대전시자치분권포럼 특별세션 (대덕홀)

사 회: 강병수(충남대)

발 제: 김중남(대전시민사회연구소), 대전시의 자치분권정책방향과 전략모색

토 론: 장수찬(목원대), 이택구(대전시기획조정실), 김찬동(충남대), 이광진(대전경실련),

김정동(대전참여자치시민연대), 김경희(대전여성단체연합), 권선필(목원대)

16:00-17:20 5회의

〈1분과〉 내 삶을 살리는 지방분권개헌 세션(4) (공대2호관 2층 258A)

사 회: 이주희(레인보우영동연수원)

발 표: 안성호(대전대), 지방분권개헌안 평가와 대안: 연방제와 상원을 중심으로

최우용(동아대), 지방분권개헌안 평가와 대안: 지방정부의 자치조직권을 중심으로

토 론: 허철행(영산대), 신희권(충남대)

〈2분과〉 30주년 학술논문 리뷰(1) (공대2호관 2층 258B)

사 회: 신현중(한남대)

발 표: 하혜영(국회입법조사처), 지방거버넌스 및 갈등관리 연구경향 분석: 「한국지방자치학회보」 게재
논문을 중심으로

권경득·이광원(선문대)·이진만(건국대), 지방인사 및 지방조직분야 연구경향 분석

토 론: 문광민(충남대), 정유진(기초과학연구원), 최유진(강남대), 주용학(한국지역진흥재단)

〈3분과〉 30주년 학술논문 리뷰(2) (공대2호관 2층 258C)

사 회: 하혜수(경북대)

발 표: 이종수(서울대 총동창신문 논설위원), 지방분권 23년 평가와 과제

김철회(한남대), 지방재정 연구 내용 및 경향 분석

토 론: 전광섭(호남대), 이희재(창원대), 안지호(서울대)

〈4분과〉 지방복지서비스의 새로운 지평 (연세대 SSK 복지국가연구센터 세션) (공대2호관 2층 258D)

사 회: 강혜규(보건사회연구원)

발 표: 김희성(보건사회연구원)·최영준(연세대)·최성은(대전세종연구원), 사회복지서비스의 인소싱 효과
성 연구: 남양주시 사례를 중심으로

유란희(연세대), 네트워크 거버넌스 유형과 효과성에 대한 연구: 남양주시 사회복지전달체계를 중
심으로

토 론: 김도균(경기연구원), 김승연(서울연구원), 김윤영(인천발전연구원), 이상현(남양주시 복지총괄과)

〈5분과〉 지방공기업 (공대2호관 2층 258E)

사 회: 원구환(한남대)

발 표: 박경순(한남대), 혁신도시 이전 공기업의 지역사회 공헌활동 현황 분석

현승현(용인시청)·김정렬(대구대), DEA모형을 통한 지방상수도 운영효율성에 대한 비교분석: 기
초자치단체 중심으로

토 론: 금홍섭(대전 평생교육원), 함요상(대구대)

〈6분과〉 지방분권과 지방인사혁신2 (공대2호관 2층 258H)

사 회: 옥원호(경남대)

발 표: 박경원(서울여대), 지방분권과 지방인사혁신: 이슈와 방향 모색

토 론: 오성호(상명대), 진종순(명지대), 강영주(한국지방행정연구원), 장다정(국방부 국방정신전력원)

17:30-18:30 **우수조례 시상 및 정기총회 (백마홀)**

18:30-20:00 **만찬 (대전광역시청 초청) (인터시티호텔 만찬장)**



Korean Association for
Local Government Studies

오시는 길

충남대학교



| 주 소 | 대전광역시 유성구 대학로99 충남대학교

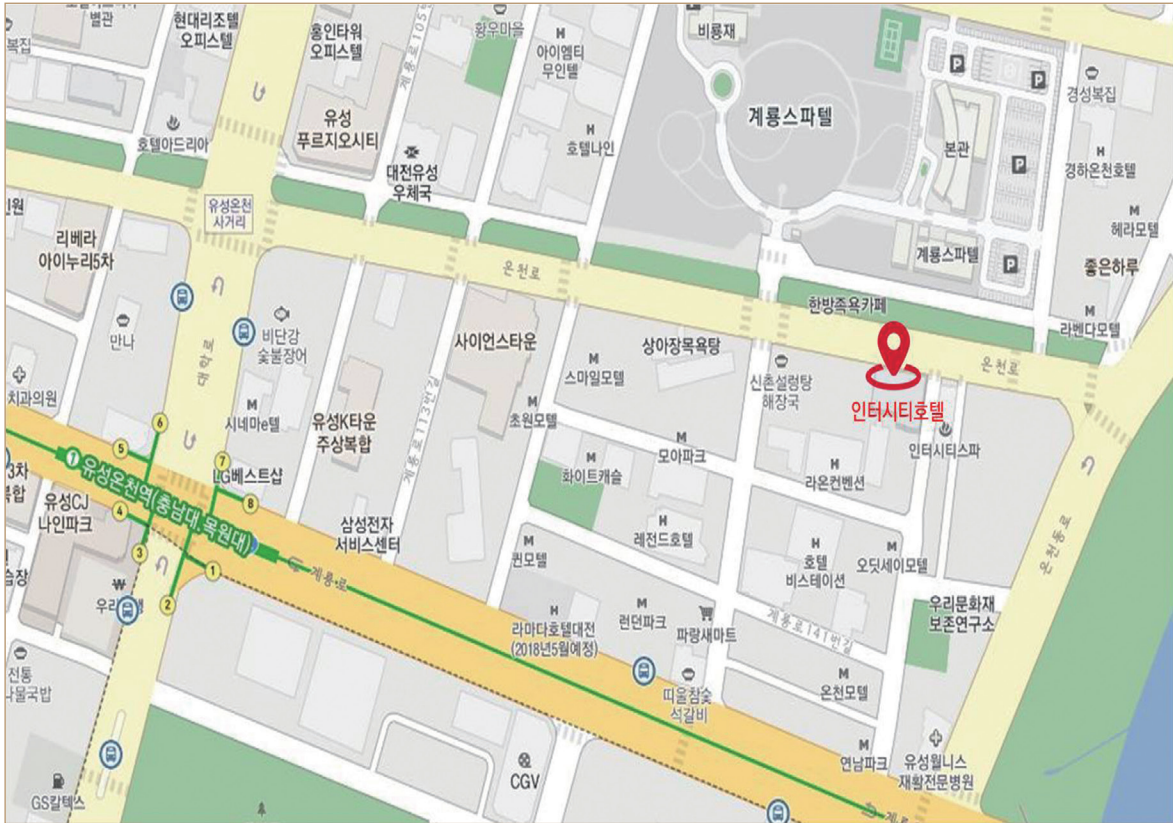
■ 대중교통

시내버스	(유성온천역 경유) 교내 진입: 48, 108 / 정문: 101, 102, 105, 106, 113, 114, 115, 121, 704 / 서문: 704, 911 / 동문(농업생명과학대학): 105, 115
고속버스	유성금호고속: 장대네거리 정류장에서 104번 탑승 후 정문 하차(13분), 또는 도보이용(20분)
철도	- 대전역에서 시내버스 이용: 목척교 정류장에서 101번(약45분) / 지하철 이용: 유성온천역 7번 출구 하차(약45분) - 서대전역에서 시내버스 이용: 서대전네거리역 정류장에서 101번, 119번 탑승 후 정문 하차(약40분) / 지하철 이용: 서대전네거리역(도보 10분) 이용 후 유성온천역 7번 출구 하차(약40분)

■ 자가용

유성 IC	유성 IC 나와 유성온천방향으로 우회전 후 1km직진 → 지하차도 들어가지 말고 우측차선 진행 → 본교 정문 도착 (유성 IC에서 약 5분) 유성 IC 나와 유성온천방향으로 우회전 후 1km직진 → 첫 사거리에서 좌회전 → 본교 서문 도착 (유성 IC에서 약 5분)
북대전 IC	북대전 IC 나와 좌회전 후 우회전 약 3km 직진 → 본교서문도착 (북대전 IC에서 약10분)

숙박 / 인터시티호텔



| 주 소 | 대전시 유성구 온천로 92(봉명동 545-5) 인터시티호텔

| 전화번호 | 042)600-6000

■ 네비게이션 검색

- 명칭: 호텔인터시티
- 주소: 대전시 유성구 온천로 92(봉명동 545-5)

■ 자가용으로 오실 때

경부고속도로 → 호남고속도로 → 유성톨게이트 → 유성IC에서 10분 소요

■ 지하철로 오실 때

- 1호선 유성온천역 8번 출구(도보 10분)
- 1호선 갑천역 3번 출구(도보 16분)

■ 충남대학교-호텔인터시티

- 차로 5분 소요
- 정문에서 800m 직진한 후 유성온천 사거리에서 좌회전(500m 이동)

주 최



한국지방자치학회



경제·인문사회연구회
NATIONAL RESEARCH COUNCIL FOR
ECONOMICS, HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

후 원



충청남도
Chungcheongnam-do



대전광역시
DAEJEON METROPOLITAN CITY



세종특별자치시
SEJONG CITY



한국주민자치중앙회

한국지방자치학회 Korean Association for Local Government Studies
03736 서울특별시 서대문구 충정로 53 골든타워빌딩 1701호
사무국 Tel. 02-567-3372 Fax. 02-3453-2407
편집위원회 Tel. 070-8873-8712

인쇄 조명문화사 02-498-3017